

รายงานการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.)
วาระพิเศษ ครั้งที่ 2/2565
วันพุธที่ 31 สิงหาคม 2565 เวลา 15.00 – 17.00 น.
ผ่านการประชุมออนไลน์

ที่ปรึกษาและกรรมการผู้เข้าประชุม

1. ดร.พสุ โลหารชุน		ที่ปรึกษา
2. นายวณัฐ แต่ไพสิฐพงษ์		ที่ปรึกษา
3. ผศ.ดร.วีรสิทธิ์ สิทธิไตรย์		ที่ปรึกษา
4. ศ.นพ.สุทธิพร จิตต์มิตรภาพ		ประธานกรรมการ
5. ศ.นพ.สิริฤกษ์ ทรงศิวิไล	ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	กรรมการ
6. นายสุริยนต์ ธีฎกิจจานุกิจ	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
7. นายยุทธนา สาโยชนกร	รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
8. นางภัทรพร วรทรัพย์	ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
9. รศ.ดร.ดวงพร ภู่มะกา	อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏราชชนครินทร์	กรรมการ
10. ศ.ดร.บวรศักดิ์ อูวรรณโณ		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
11. ศ.ดร.พีระพงศ์ ทิฆมสกุล		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
12. ศ.ดร.ณัชชา พันธุ์เจริญ		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
13. รศ.ดร.รัฐชาติ มงคลนาวิน		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
14. รศ.ดร.ปัทมาวดี โพชนุกูล	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	กรรมการและเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้บริหารและพนักงานสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.)

1. รศ.ดร.นพพร ลีปรีชานนท์	ที่ปรึกษาผู้อำนวยการ กสว.
2. ดร.อติชาต พฤตม์กัลป์	ที่ปรึกษา กสว.
3. รศ.ดร.อภิศักดิ์ ธีระวิสิทธิ์	รองผู้อำนวยการ กสว.
4. ศ.ดร.ชนาธิป ผาริโน	รองผู้อำนวยการ กสว.
5. ผศ.เชญโชค ศรขวัญ	รองผู้อำนวยการ กสว.
6. ผศ.ดร.แพรว ศิริศักดิ์ดำเกิง	ผู้อำนวยการกลุ่มภารกิจการพัฒนา ววน. ด้านสังคม สิ่งแวดล้อม เชิงพื้นที่ และลดความเหลื่อมล้ำ
7. รศ.ดร.สุปราณี ขวัญบุญจันทร์	รองผู้อำนวยการสำนักบริหารและพัฒนาองค์กร

8. รศ.ดร.สุดสวาสดี้ ดวงศรีไสย์ รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ ววน.
9. นายพิศุทธิ์ เกิดปัญญา รองผู้อำนวยการสำนัก ปฏิบัติงานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล
10. รศ.ดร.ชลิตา ศรีนวล รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ ด้านการส่งเสริมความเข้มแข็ง ให้กับหน่วยงานในระบบ ววน.
11. นางพิชชา ขจรเกียรติสกุล รองผู้อำนวยการหน่วยตรวจสอบภายใน
12. นางสุรียรัตน์ ชะนะมา รองผู้อำนวยการหน่วยข้อมูลและสำนักผู้อำนวยการ
13. นางพรพิมล กิตติมศักดิ์ รองผู้อำนวยการสำนักบริหารงบประมาณ ววน.
14. นางสาวสุจารี สอนง่าย รองผู้อำนวยการสำนักกลยุทธ์แผนและงบประมาณ
15. นางชลนภา ชื่นชมรัตน์ รองผู้อำนวยการสำนักกลยุทธ์แผนและงบประมาณ
16. ผศ.ดร.นิสิต อินทมาโน ผู้เชี่ยวชาญระดับสูง
17. ดร.พงษ์วิภา หล่อสมบูรณ์ ผู้เชี่ยวชาญระดับสูง
18. นางสาวกฤษณา ตรีศิลป์วิเศษ ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักติดตามและประเมินผล
19. นางสาวเกศกมล ไทยทอง ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารและพัฒนางานองค์กร
20. นางสาวพิมพ์ปวีณ์ สาพิมพ์ พนักงาน สกสว. หัวหน้างานบัญชี
21. นางสาววิภาวี มะมา พนักงาน สกสว. หัวหน้างานการเงิน
22. นางนิสาชล กังวาลสิงหนาท พนักงาน สกสว.
23. นางสาวกานต์ญาณี สังเฝือก พนักงาน สกสว.
24. นางสิริภัทร พูลสุข พนักงาน สกสว.
25. นางสาวรพีพร สิทธิ พนักงาน สกสว.
26. นางสาวกานต์ชนิด วรรณย์พินิจ พนักงาน สกสว.
27. นางสาวลักขณา วงศ์ยะรา พนักงาน สกสว.
28. นางสาวพนิดา ทองอร่าม พนักงาน สกสว.
29. นางสาวเพ็ญศิริ รัตน์สุภา พนักงาน สกสว.
30. นางสาวเวณีย์ ตั้งสินมั่นคง พนักงาน สกสว.
31. นางชญาดา วงศ์วนานุรักษ์ พนักงาน สกสว.
32. นางสาวณภากาศ์ จันทร์อุดม พนักงาน สกสว.
33. นางสาวกุลวดี จิรชัยธร พนักงาน สกสว.
34. นางสาวจุฑารัตน์ ทนนไชย พนักงาน สกสว.
35. นายสาธิต ธีญญพุกษานนท์ พนักงาน สกสว.
36. นางสาววรัญญา อัครชาติศรี พนักงาน สกสว.
37. นางสาวอพัศศศิ นวะสิทธิ์ พนักงาน สกสว.
38. นางสาวเบญจวรรณ สระทองยอด พนักงาน สกสว.
39. นางสุพิชชา สถิตพนาพร พนักงาน สกสว.
40. นางสาวนภัสนันน์ กล้าวิทย์การ พนักงาน สกสว.
41. นางสาวปรานวดี แก้วเมือง พนักงาน สกสว.
42. นางสาวรังสิวรรณ เพชรอินทร์ พนักงาน สกสว.
43. นางเจนจิรา แสงพันธุ์ตา พนักงาน สกสว.
44. นางสาวสุนันทา กายพรมราช พนักงาน สกสว.
45. นางสาวนิธิปรียา จันทวงษ์ พนักงาน สกสว.

- | | |
|-----------------------------------|--|
| 46. นางสาวกิตติกานต์ กุแก้ว | พนักงาน สกสว. |
| 47. นางสาวแสงเพชร อีสระพานิชกิจ | พนักงาน สกสว. |
| 48. นางสาวฐิติมา พิกุลทอง | พนักงาน สกสว. |
| 49. นางสาวหทัยรัตน์ เชยพร | พนักงาน สกสว. |
| 50. นางสาวสิริวรรณ แสงนาค | พนักงาน สกสว. |
| 51. นางสาวชอุณหกาญจน์ ธนศิริโรจน์ | พนักงาน สกสว. |
| 52. นางสาววิลาสินี เลิศฤทธิพงศ์ | พนักงาน สกสว. |
| 53. นางสาวอัญชญา แสงทรัพย์ | พนักงาน สกสว. |
| 54. นางสาววิศรา ชื่นอารมย์ | พนักงาน สกสว. |
| 55. นางอภิรดี ยิ้มละมัย | รองผู้อำนวยการสำนักบริหารและพัฒนาองค์กร
ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ |
| 56. นางสาวสุพัตรา เรืองรุก | พนักงาน สกสว. ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ |
| 57. นางสาวดวงดาว อุไรกิจ | พนักงาน สกสว. ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ |

เริ่มประชุม เวลา 15.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานกรรมการ กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ศ.นพ.สุทธิพร จิตต์มิตรภาพ ประธานกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม

ระเบียบวาระที่ 1.1 กฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2564

ดร.อติชาต พฤตม์กัลป์ ที่ปรึกษา สกสว. นำเสนอว่า สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) และทีมผู้เชี่ยวชาญ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง โดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการด้านกฎหมายของ สกสว. ร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิจากคณะกรรมการด้านกฎหมายของ สอวช. แล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. การประชุมสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2565 เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2565 มีมติเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ทุนของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.

2. สอวช. ได้มีหนังสือไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2565 เพื่อส่งเรื่องร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการแก้ไขร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(1) เพิ่มบทอาศัยอำนาจของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ตามมาตรา 11 (9) แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2562

(2) ปรับรูปแบบร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขฯ เป็นร่างประกาศ เพื่อให้เป็นไปตามรูปแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา

3. การประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของ สกสว. ครั้งที่ 10/2565 เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2565 ได้ปรับแก้ไขร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ทุนของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. และร่างกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2564 จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ร่างแนวทางของสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติเกี่ยวกับการประกาศให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2564 แก่คนต่างด้าวซึ่งไม่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ สสค. และแนวทางในการประกาศในราชกิจจานุเบกษา

โดยการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปเพื่อให้ร่างกฎหมายมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และสามารถนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ ซึ่งมีความเห็นสอดคล้องกับคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของ สกสว. โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. ร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ทุนของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2565

1.1 เพิ่มบทอาศัยอำนาจของสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ตามมาตรา 11 (9) แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2562

1.2 แก้ไขชื่อร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเป็น “ประกาศสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ทุนของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2565”

2. ร่างแนวทางของสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติเกี่ยวกับการประกาศให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2564 แก่คนต่างด้าวซึ่งไม่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย พ.ศ. เพิ่มเติมรายละเอียดของขั้นตอนในการประกาศกำหนดให้ใช้พระราชบัญญัติบังคับแก่คนต่างด้าว

3. ร่างระเบียบว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2565

3.1 แก้ไขเพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจให้ถูกต้อง

3.2 แก้ไขชื่อร่างระเบียบเป็น “ร่างระเบียบสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.”

4. การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2564 มีดังนี้

1. ร่างประกาศสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ทุนของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.

2. ร่างแนวทางของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติเกี่ยวกับการประกาศให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2564 แก่คนต่างด้าวซึ่งไม่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย พ.ศ.

3. ร่างระเบียบสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.

โดยมีรายละเอียดดังเอกสารประกอบการประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่อง

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.1 ขออนุมัติแผนปฏิบัติการระยะยาว พ.ศ. 2566-2570 ของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

รศ.ดร.ปัทมาวดี โพชนุกูล ผู้อำนวยการ สกสว. นำเสนอว่า ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2565 ระหว่างกระทรวงการคลัง กับกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (ววน.) ระบุว่าคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจะต้องมีการกำหนดทิศทางการยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งและพันธกิจของทุนหมุนเวียนและจัดให้มีหรือทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาว (3-5 ปี) หรือแผนงานระยะยาวเพื่อใช้ในปีต่อไป โดยมีเนื้อหาสำคัญ ประกอบด้วย 1) วิสัยทัศน์ 2) พันธกิจ 3) วัตถุประสงค์ นโยบาย/เป้าหมาย 4) ผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) 5) ยุทธศาสตร์ 6) เป้าหมายหลัก และ 7) รายละเอียดการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกที่ครบถ้วน 4 ด้าน

สกสว. จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการระยะยาว พ.ศ.2566-2570 ของกองทุนส่งเสริม ววน. ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และพันธกิจของการจัดตั้งกองทุนส่งเสริม ววน. เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานกองทุนส่งเสริม ววน. และเป็นไปตามบันทึกข้อตกลงกับกรมบัญชีกลาง และสกสว. ได้จัดทำแผนปฏิบัติการระยะยาว พ.ศ. 2566-2570 ของกองทุนส่งเสริม ววน. เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานกองทุนในระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี และเป็นเครื่องมือในการติดตามผลการดำเนินงานของแผนงานและการจัดสรรงบประมาณต่างๆ ให้สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด โดยได้พิจารณาให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับ (1) แผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ พ.ศ.2566-2570 ที่กำหนดเป้าหมายและแนวทางการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนส่งเสริม ววน. มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้

ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 รวมถึงกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.2566-2570 ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และ (2) กลยุทธ์ สกสว. 2566-2570 ซึ่งถอดมาจากเป้าหมายเชิงคุณค่าของระบบ ววน. และการทบทวนและวิเคราะห์พันธกิจของ สกสว.และกองทุนส่งเสริม ววน. ในการส่งเสริมสนับสนุน ขับเคลื่อนระบบ ววน. ของประเทศ รวมทั้งนโยบายที่เกี่ยวข้องภายใต้การกำกับของคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.)

วัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริม ววน.

เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และ สหวิทยาการ เพื่อสร้างองค์ความรู้พัฒนานโยบายสาธารณะ และสนับสนุนการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างสมดุลและยั่งยืน

รวมทั้งมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ด้วย

- 1) ส่งเสริมการผลิตและพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการวิจัย รวมทั้งยกระดับความสามารถของผู้ประกอบการ ภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการของประเทศ
- 2) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย โครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพ และปัจจัยเอื้อที่สนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรม
- 3) ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศหรือโครงการลงทุนที่รัฐเห็นสมควรกำหนดเป็นกลไกของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน
- 4) สนับสนุนการเพิ่มสมรรถนะในการเลือก การรับ การถ่ายทอด และการร่วมมือกับบุคคลหรือหน่วยงานต่างประเทศ เพื่อให้ได้วิทยาการและเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพและเหมาะสม
- 5) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรม หน่วยงานอื่นของรัฐและเอกชน รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ในการพัฒนาระดับชุมชนและพื้นที่
- 6) บุกเบิกการวิจัยขั้นแนวหน้าและการสร้างนวัตกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

วิสัยทัศน์

“เป็นกองทุนหลักในการพลิกโฉมประเทศ ให้เป็นประเทศพัฒนาแล้วและพร้อมสำหรับโลกอนาคต ส่งมอบคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ด้วยวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม”

พันธกิจ

1. จัดสรรและบริหารงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้สอดคล้องกับแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงการบูรณาการ แสวงหา และเชื่อมโยงแหล่งทุนอื่นจากภาครัฐและเอกชน ทั้งในและต่างประเทศ
2. เสริมพลัง สร้างการรับรู้ สร้างการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วน รวมถึงการพัฒนากลไก มาตรการที่หนุนเสริมศักยภาพของบุคลากร หน่วยงาน และธรรมาภิบาลของระบบวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
3. ส่งเสริมการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ทั้งในเชิงวิชาการ นโยบาย พาณิชยกรรม และชุมชนพื้นที่
4. ติดตามประเมินผลด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ เพื่อนำมาพัฒนาและปรับปรุงการขับเคลื่อนระบบวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมในทุกมิติ

เป้าประสงค์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของกองทุน

1. คนไทยมีสมรรถนะและทักษะสูง ด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพียงพอในการพลิกโฉมประเทศให้ยกระดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจและการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน
2. เศรษฐกิจไทยมีความสามารถในการแข่งขันด้วยเศรษฐกิจสร้างคุณค่าและเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพิ่มความมั่นคงของเศรษฐกิจฐานราก และพึ่งพาตนเองได้ ยั่งยืน พร้อมสู่นาคต โดยการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม
3. สังคมไทยมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน สามารถแก้ปัญหาท้าทายของสังคมและสิ่งแวดล้อม ปรับตัวได้ทันต่อพลวัตการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม

การวิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก การวิเคราะห์ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และความท้าทาย มีดังนี้ จุดแข็ง (Strengths)

1. มี พ.ร.บ. สภานโยบายฯ พ.ศ. 2562 ซึ่งรองรับการทำงานที่ชัดเจนของกองทุนส่งเสริม ววน. สามารถจะนำไปใช้อำนาจการดำเนินงานเพื่อบูรณาการกับหน่วยต่างๆ ในการวางทิศทางและขับเคลื่อนระบบ ววน. ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้
2. มีงบประมาณรวมก้อนใหญ่ที่สามารถวางแผนจัดสรรตามจุดมุ่งเน้นของนโยบายและแผนงานสำคัญได้
3. มีการพัฒนาระบบสารสนเทศที่สามารถติดตามการดำเนินงานได้ทันทั่วถึงและรองรับข้อมูลการประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง
4. มีการกำหนดหน่วยรับงบประมาณแยกตามประเภทอย่างชัดเจนและกำหนดภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารจัดการทุนไว้ชัดเจน
5. มีคณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานที่แต่งตั้งโดยสภานโยบายฯ ที่มีกฎหมายรองรับการดำเนินงานชัดเจน ซึ่งจะนำไปสู่การมีความรับผิดชอบของหน่วยรับงบประมาณของกองทุนส่งเสริม ววน.

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. การสื่อสารและการเชื่อมโยงประสานการดำเนินงานร่วมกับหน่วยรับงบประมาณยังไม่มีประสิทธิภาพ
2. การบูรณาการข้อมูลในระบบ ววน. ยังขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากระบบสารสนเทศยังไม่สมบูรณ์
3. สกสว. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่บริหารจัดการกองทุน เป็นหน่วยงานที่ยังใหม่ต่อบทบาทหน้าที่ บุคลากรยังขาดความเชี่ยวชาญและความเข้าใจลึกซึ้งในการดำเนินงาน

โอกาส (Opportunities)

1. มี พ.ร.บ. ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2564 ที่สนับสนุนการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์และสร้างผลกระทบ
2. นโยบายและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานด้าน ววน.
3. เทคโนโลยีมีความก้าวหน้าและสามารถเข้าถึงได้ง่ายขึ้น
4. มีแหล่งเงินทุนและเงินกองทุนอื่นๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน และต่างประเทศที่สนับสนุนการวิจัยสามารถเข้ามาเสริม (Synergy) กองทุนส่งเสริม ววน. ได้

ความท้าทาย/อุปสรรค (Challenge/Threats)

1. ศักยภาพของหน่วยรับงบประมาณและของระบบ ววน. ในการส่งมอบผลลัพธ์ผลกระทบ และการตอบสนองต่อสถานการณ์วิกฤตยังไม่เพียงพอ
2. บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานในระบบ ววน. มีความซ้ำซ้อนกันในบางส่วน ในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ
3. ระบบข้อมูลเพื่อการตัดสินใจและดำเนินงาน ววน. ของประเทศยังไม่สมบูรณ์ ต้องรวบรวมข้อมูลที่อยู่ทั้งภายในและภายนอกกองทุนส่งเสริม ววน. และทำการวิเคราะห์
4. ผลงานด้าน ววน. ที่ถูกนำไปใช้ประโยชน์มีจำนวนน้อยและกระจุกกระจายเมื่อเทียบกับความคาดหวังของประเทศ

5. ระบบงบประมาณของประเทศยังไม่เอื้อต่อการจัดสรรงบประมาณแบบ Multi-year & Block Grant และงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ยังไม่ได้ถูกจัดสรรผ่านกองทุนส่งเสริม ววน.

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาเศรษฐกิจไทยด้วยเศรษฐกิจสร้างคุณค่าและเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ให้มีความสามารถในการแข่งขัน และพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน พร้อมสู่นาคต โดยใช้วิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การยกระดับสังคมและสิ่งแวดล้อม ให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน สามารถแก้ไขปัญหาท้าทายและปรับตัวได้ทันต่อพลวัตการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยใช้วิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรมระดับขั้นแนวหน้าที่ก้าวหน้าล้ำยุค เพื่อสร้างโอกาสใหม่และความพร้อมของประเทศในอนาคต

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนากำลังคนและสถาบันด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้เป็นฐานการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศแบบก้าวกระโดดและอย่างยั่งยืนโดยใช้วิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม

โดยมีรายละเอียดดังเอกสารประกอบการประชุม

รศ.ดร.ปัทมาวดี โพชนุกูล ผู้อำนวยการ สกสว. กล่าวเพิ่มเติมว่า กลไกการติดตามประเมินผลมีการกำกับการทำงานโดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลเดิม มีการประเมินผลลัพธ์ ผลกระทบ และ Developmental Evaluation (การประเมินเพื่อพัฒนาหน่วยงาน) นอกจากนี้ ได้มีการเพิ่มการติดตาม OKRs ตามที่ระบุในการจัดสรรงบประมาณ และ สกสว. ได้ออกแบบกลไกการทำงาน และ Flow Chart การทำงานร่วมกับ PMU ซึ่งอยู่ระหว่างการหารือกับ PMU เกี่ยวกับโครงการที่จะทำ Appropriate Technology ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 โดยมีคณะกรรมการการใช้ประโยชน์ในผลงานวิจัยและนวัตกรรม หรือ RU ซึ่งแต่งตั้งโดย กสว. ให้กำกับดูแลการใช้ประโยชน์ในผลงานวิจัยและนวัตกรรม และการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เหมาะสม ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ได้ระบุในคำขอของงบประมาณให้มีแผนงานย่อยเกี่ยวกับการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์

ศ.นพ.สุทธิพร จิตต์มิตรภาพ ประธาน กสว. ได้กล่าวเพิ่มเติมว่า กลไกการติดตามประเมินผล เป็นกลไกที่ดำเนินงานตามสถานนโยบายฯ เห็นชอบ โดย สกสว. ทำหน้าที่บริหารจัดการ มีกลไกประเมินผลโดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผล และมีคณะกรรมการอำนวยการ สกสว. ดูแลร่วมด้วย

ความเห็นและข้อเสนอแนะ

1. มีข้อคำถามว่า แผนปฏิบัติการระยะยาวฯ ที่เกี่ยวข้องกับกลไกการติดตามประเมินผล มีความต่อเนื่องในระยะยาวอย่างไร และสอดคล้องกับระบบงบประมาณที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ในทิศทางเดียวกันหรือไม่

2. มีข้อคำถามว่า แผนปฏิบัติการระยะยาวฯ ได้เตรียมการรองรับสำหรับการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เหมาะสม (Appropriate Technology) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตามกฎหมายส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในผลงานวิจัยและนวัตกรรมอย่างไร

3. สกสว. ควรเน้นเรื่องการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เหมาะสม (Appropriate Technology) เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ง่าย ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความสำคัญ และมีการผลักดันโดยคณะกรรมการและให้ สกสว. ดำเนินการ

4. ควรเพิ่มประเด็นเกี่ยวกับประสิทธิภาพการจัดสรรงบประมาณ ตามเกณฑ์ของสำนักงบประมาณ ซึ่งควรมีตัวชี้วัดเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ

5. การดำเนินงานของกองทุนตามไตรมาส ควรมีสัดส่วนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถวัดผลการจัดสรรงบประมาณได้

6. กลยุทธ์ที่ 1 ในข้อ 3 เรื่องระเบียบ ระบบต่างๆ ได้รับการทบทวนในรูปแบบใหม่ การจัดการกองทุนในแต่ละข้อควรมี Base Line ในการจัดการกองทุน เช่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีการจัดการอย่างไร เพื่อให้เห็นความท้าทายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2566-2570 ที่จะนำไปสู่ความเป็นสากล เป็นต้น

7. ควรทบทวนค่าเป้าหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 – 2570 ในกลยุทธ์ที่ 2 เป้าประสงค์ที่ 1 เรื่อง กองทุนส่งเสริม ววน. มีกลไกและเครื่องมือที่มีประสิทธิผลในการเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยรับงบประมาณ ควรจะเป็นร้อยละ 80 - 90 หรือไม่

8. ควรตรวจสอบการประเมินผลที่อาจนับซ้ำหรือนับสะสมในกลยุทธ์ที่ 4 เป้าประสงค์ที่ 1 เรื่อง ระบบ ววน. ตอบสนองผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยมีการทำงานร่วมกันระหว่าง สกสว. หน่วยบริหารและจัดการทุน หน่วยรับงบประมาณ หน่วยงานภาคนโยบาย หน่วยงานปฏิบัติที่มีพันธกิจตรงในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เพื่อให้ส่งมอบผลสัมฤทธิ์ได้ตามเป้าหมายและตอบสนองกับสถานการณ์

9. ควรตรวจสอบค่าเป้าหมายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ในกลยุทธ์ที่ 4 เป้าประสงค์ที่ 3 กองทุนฯ มีกลไกในการนำองค์ความรู้ด้าน ววน. ไปร่วมกำหนดทิศทางในอนาคตของประเทศ ควรมีค่าเป้าหมายเป็น 2 หรือไม่

10. ควรพิจารณาเป้าประสงค์ออกเป็น 2 ข้อ คือ 1) เป้าประสงค์ตามแผน ววน. และ 2) เป้าประสงค์ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริม ววน. เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและบูรณาการกัน

11. ควรเพิ่มเติมประเด็นความร่วมมือของ สกสว. กับแหล่งกองทุนอื่นในการวิเคราะห์ SWOT Analysis

12. ควรเพิ่มเติมระบบที่เป็นภาพใหญ่ของการบริหารจัดการ PMU ที่ไม่ใช่หน่วยรับทุน

13. ควรตรวจสอบการใช้คำว่า “ระบบการจัดสรรงบประมาณ” ในเอกสารนโยบายการจัดทำแผน และคำว่า “ระบบการสนับสนุนทุน” ในแผนปฏิบัติการฯ อาจเพิ่ม (Funding Modality) เพื่อให้สอดคล้องกับเอกสารเล่มอื่นๆ

14. ควรพิจารณาใช้ชื่อหมวดของกลยุทธ์ กับตัวชี้วัดให้เป็นชื่อเดียวกัน

15. แผนปฏิบัติการฯ ควรระบุให้เห็นว่าตัวชี้วัดใดเป็นตัวชี้วัดของกรมบัญชีกลาง โดยอาจเพิ่มเติมว่า (จากฐานตัวชี้วัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566) เพื่อสะดวกต่อการติดตามและประเมินผลต่อไป

16. ควรระบุเรื่องกลไกการติดตามประเมินผลที่เกี่ยวกับคณะกรรมการตัวชี้วัดกรมบัญชีกลางฯ ซึ่งมีกระบวนการติดตาม/รายงาน สกสว. /การเจรจากับกรมบัญชีกลาง/ทริสต์ ที่ทำให้เห็นถึงการติดตามรายงานความสำเร็จ

17. สกสว. ควรนัดหมายคุณวินัส แต่ไพสิฐพงษ์ และ ศ.ดร บวรศักดิ์ อุวรรณโณ เพื่อวางกรอบการดำเนินงานต่อไป

18. พันธกิจ (หน้า 12) ให้แยกระหว่าง 1) ภารกิจของกองทุนซึ่งต้องบริหารจัดการเพื่อให้มีงบประมาณของกองทุนส่งเสริม ววน. ในปริมาณที่เหมาะสมและพอเพียง ทั้งจากการได้รับการจัดสรรจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี รวมถึงกระบวนการสรรหาและเชื่อมโยงจากแหล่งทุนอื่นของภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ 2) ภารกิจการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าตามเป้าหมายของประเทศ ทั้งนี้ ควรพิจารณาการใช้คำว่า “การบริหารจัดการ” แทนคำว่า “จัดสรร” ที่อาจสื่อว่ากองทุนส่งเสริม ววน. จัดสรรเงินเอง

19. ควรเพิ่มคำว่า “การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ” ในกลยุทธ์ที่ 2 เรื่องพัฒนากลไกในการกำกับทิศทาง และกรอบการดำเนินงาน รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพของ PMU และหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้ PMU และหน่วยรับงบประมาณสามารถส่งมอบผลสัมฤทธิ์ได้ รวมทั้งมีการติดตามประเมินผลเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามเป้าหมายอย่างมีความรับผิดชอบ

20. ควรทบทวนการใช้คำในกลยุทธ์ที่ 3 เรื่อง ร่วมมือกับกองทุนอื่นทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ทั้งในและต่างประเทศให้การสนับสนุนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนด้าน ววน. ร่วมกำหนดเป้าหมาย เพิ่มการลงทุน

และประสิทธิภาพของการลงทุนด้าน ววน. ของประเทศ ซึ่งอาจเพิ่มคำว่า “ประสิทธิภาพของการใช้จ่ายการลงทุน ในด้าน ววน.”

21. ควรตรวจสอบความถูกต้องในภาคผนวก ผลลัพธ์สำคัญ (Key Results) ของยุทธศาสตร์ที่ 3 (หน้า 45) “ประเทศไทยมีกำลังคนที่มีทักษะสูงและความเชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและวิศวกรรม ที่สามารถรองรับการวิจัยขั้นแนวหน้าและการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมสู่อนาคต เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ” ควรอยู่ใน ยุทธศาสตร์ที่ 4 หรือไม่

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบแผนปฏิบัติการระยะยาว พ.ศ.2566-2570 ของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม
2. รับรองมติเพื่อให้ สกสว. นำไปใช้ดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.2 การขออนุมัติแผนปฏิบัติการกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

รศ.ดร.อภิศักดิ์ ธีระวิสิษฐ์ รองผู้อำนวยการ สกสว. นำเสนอว่า สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ได้ชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของ สกสว. สำหรับกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กองทุนส่งเสริม ววน.) ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ การวิจัยและพัฒนา นวัตกรรม จำนวน 17,011,880,900 บาท ต่อคณะอนุกรรมการด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2565 วันที่ 8 กรกฎาคม พ.ศ. 2565 และวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2565 ตามลำดับ โดยคณะอนุกรรมการด้านการศึกษา มีมติปรับลดงบประมาณของกองทุน ส่งเสริม ววน. เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 657,600,000 บาท คงเหลืองบประมาณจำนวน 16,354,280,900 บาท และ สกสว. ได้ยื่นอุทธรณ์ผลการพิจารณาปรับลดงบประมาณดังกล่าว โดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 พิจารณาการยื่นอุทธรณ์ เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2565 และมีมติเห็นชอบรายงานการปรับลดงบประมาณของคณะอนุกรรมการด้านการศึกษาฯ เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม พ.ศ. 2565

บัดนี้ สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2566 ในวาระที่ 2-3 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม พ.ศ. 2565 เรียบร้อยแล้ว สกสว. จึงจัดทำ แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อให้ สอดคล้องกับตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี 2565 ของกระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดด้านที่ 5 การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน และลูกจ้าง ตัวชี้วัดที่ 5.1 บทบาท คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งกำหนดให้จัดส่งแผนปฏิบัติการระยะยาว (3-5 ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี 2566 (แผนการดำเนินงานประจำปี) ซึ่งแผนการดำเนินงานประจำปีอย่างน้อย ต้องประกอบด้วยผลการ ดำเนินงานของปีที่ผ่านมา แผนการปฏิบัติงาน ประมาณการรายรับรายจ่ายประจำปี และประมาณการกระแส เงินสดภายหลังคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาอนุมัติ ให้กรมบัญชีกลางอย่างน้อย 30 วัน ก่อนเริ่ม ปีบัญชี 2566

สภสว ขอนำเสนอสถานะเงินกองทุนและภาระผูกพัน ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 การประมาณการรายรับของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 วงเงินงบประมาณจัดสรร และวงเงินงบประมาณรายจ่ายของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ประกอบด้วย

1. สถานะเงินกองทุนและภาระผูกพัน ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

2. ประมาณการรายรับของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

3. วงเงินงบประมาณจัดสรร และวงเงินงบประมาณรายจ่ายของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

1). งบประมาณเพื่อสนับสนุนงานเชิงกลยุทธ์ (Strategic Fund) ได้แก่ งบประมาณสำหรับแผนงานหรือโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี หรือโครงการวิจัยและนวัตกรรม เพื่อดำเนินการตามนโยบายระดับชาติ ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์การวิจัยและนวัตกรรม ยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือประเด็นเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล รวมทั้งประเด็นที่เกิดจากความต้องการของผู้ใช้โดยตรง ซึ่งสร้างผลกระทบในวงกว้าง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ได้จัดสรรงบประมาณให้หน่วยบริหารและจัดการทุน (PMU) 9 หน่วยงาน และหน่วยงานอื่น 3 หน่วยงาน ภายใต้แผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม 4 ยุทธศาสตร์ 25 แผนงาน จำแนกได้ดังนี้

1.1) วงเงินงบประมาณจัดสรร	จำนวน 10,106,741,000.00 บาท ประกอบด้วย
งบอุดหนุน (Grant)	จำนวน 9,461,058,100.00 บาท
งบบริหาร	จำนวน 480,039,900.00 บาท
และ งบอุดหนุน (Grant) สำหรับโครงการต่อเนื่องที่ออกสัญญาล่าช้าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	จำนวน 165,643,000.00 บาท

1.2) งบประมาณรายจ่าย จำนวน 10,863,289,001.96 บาท คือ

งบอุดหนุน (Grant)	จำนวน 8,514,952,290.00 บาท
งบบริหาร	จำนวน 480,039,900.00 บาท
งบอุดหนุน (Grant) สำหรับโครงการต่อเนื่องที่ออกสัญญาล่าช้าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	จำนวน 230,078,700.00 บาท

งบอุดหนุน (Grant) สำหรับภาระผูกพันค้างจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยเป็นงบประมาณงวดที่ 2 ของหน่วยบริหารและจัดการทุนที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามคำรับรอง และงบประมาณงวดที่ 3 ซึ่งมีรายละเอียดตามที่ระบุไว้ในคำรับรองเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

	จำนวน 1,612,098,111.96 บาท
และ งบบริหารสำหรับภาระผูกพันค้างจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นงบประมาณงวดที่ 2 ของหน่วยบริหารและจัดการทุนที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามคำรับรอง	จำนวน 26,120,000.00 บาท

2. งบประมาณเพื่อสนับสนุนงานมูลฐาน (Fundamental Fund) ได้แก่ งบประมาณสำหรับแผนงานหรือโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี หรือโครงการวิจัยและนวัตกรรมตามภารกิจของหน่วยงาน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสามารถตอบสนองแนวนโยบายของชาติ อันจะนำไปสู่การพัฒนาบุคลากรและโครงสร้างพื้นฐาน การบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรมที่มีธรรมาภิบาล ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ได้จัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานจำนวนทั้งสิ้น 163 หน่วยงาน ภายใต้แผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม 4 ยุทธศาสตร์ 25 แผนงาน จำแนกได้ดังนี้

2.1) วงเงินงบประมาณจัดสรรจำนวน 6,143,183,154.00 บาท

2.2) งบประมาณรายจ่าย จำนวน 6,094,245,989.20 บาท

งบอุดหนุน (Grant) จำนวน 5,528,864,610.00 บาท

และ งบอุดหนุน (Grant) สำหรับภาระผูกพันค้างจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยเป็นงบประมาณงวดที่ 2 ของหน่วยบริหารและจัดการทุนที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามคำรับรอง และงบประมาณงวดที่ 3 ซึ่งมีรายละเอียดตามที่ระบุไว้ในคำรับรองเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

จำนวน 565,381,379.20 บาท

3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนส่งเสริม ววน. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2562 ที่สอดคล้องกับกลยุทธ์และเป้าประสงค์กับแผนกลยุทธ์องค์กร พ.ศ. 2566-2570

ทั้งนี้ ได้ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการจัดกรอบวงเงินงบประมาณ ครั้งที่ 5/2565 เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2565 โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สกสว. ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ดังนี้

3.1) วงเงินงบประมาณจัดสรร

จำนวน 270,000,000.00 บาท

3.2) งบประมาณรายจ่าย

จำนวน 229,790,000.00 บาท

ประกอบด้วย

ค่าใช้จ่ายสำหรับสัญญาฯ รับผิดชอบอุดหนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานตามพันธกิจ คือ งบประมาณที่ให้ สกสว. ทำวิจัยหรือสร้างนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน ตามมาตรา 9 พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.2562 เพื่อพัฒนางานด้านนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม การบริหารระบบงบประมาณ การพัฒนาระบบและเครือข่าย วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการพัฒนาระบบการจัดการผลผลิตและผลกระทบ (ORG: Operational Research Grants) ประกอบด้วย

วงเงินงบประมาณจัดสรร

จำนวน 171,500,000.00 บาท

งบประมาณรายจ่าย

จำนวน 132,790,000.00 บาท

ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานและค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน คือ งบประมาณที่ให้ สกสว. เพื่อดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์กองทุนและค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ตามมาตรา 57 พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.2562 ประกอบด้วย

วงเงินงบประมาณจัดสรร

จำนวน 98,500,000.00 บาท

งบประมาณรายจ่าย

จำนวน 97,000,000.00 บาท

4) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนภาระผูกพันค้างจ่ายปี พ.ศ. 2563-2565

งบประมาณที่จัดสรรให้ สกสว. ในการทำวิจัยหรือสร้างนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน (ตามมาตรา 9 พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ.2562) และตามข้อ 24 ของรายงานงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2564 ที่รับรองโดยผู้สอบบัญชี ได้ระบุงบประมาณของสัญญาฯ รับผิดชอบอุดหนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานตามพันธกิจ (ORGs) ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 126,595,928.45 บาท ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สกสว. ได้ประมาณการการดำเนินงานของสัญญาฯ ดังกล่าวแล้ว จำนวน 110,177,671.63 บาท ยังคงมีงบประมาณในการดำเนินการ จำนวน 16,418,256.82 บาท รวมถึงสัญญาฯ ที่เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ยังคงมีงบประมาณในการ

ดำเนินการ จำนวน 68,873,115.00 บาท ดังนั้น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สกสว. จึงได้ประมาณการการดำเนินการของสัญญาดังกล่าว จำนวน 73,044,590.55 บาท

5) ค่าใช้จ่ายงบประมาณผูกพันโครงการวิจัยและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องตามบทเฉพาะกาล มาตรา 71 วรรคท้าย แห่ง พ.ร.บ. สถานโยบายฯ

ตามมาตรา 71 วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ.สถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม แห่งชาติ พ.ศ. 2562 ระบุว่า “ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมยังคงดำเนินโครงการวิจัยและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการวิจัยต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว” สกสว. จึงประมาณการค่าใช้จ่ายงบประมาณผูกพันโครงการวิจัยและกิจกรรมของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย จำนวน 167,413,092.00 บาท

โดยมีรายละเอียดดังเอกสารประกอบการประชุม

รศ.ดร.อภิศักดิ์ ธีระวิสิษฐ์ รองผู้อำนวยการ สกสว. กล่าวเพิ่มเติมว่า งบประมาณที่ กสว. มีมติให้ปิดโครงการ และนำเงินกลับเข้ากองทุนส่งเสริม ววน. ประมาณ 251 ล้านบาท จาก 700 กว่าโครงการ แบ่งเป็น 2 ส่วน คือ 1) งบประมาณของ สกสว. จำนวน 160 ล้านบาท และ 2) งบประมาณจากแหล่งทุนอื่น จำนวน 60 ล้านบาท ซึ่งได้แยกออกไปแล้ว ทั้งนี้ การประชุม กสว. ครั้งที่ 8/2565 ได้แจ้งว่ามีโครงการเหลือประมาณ 100 กว่าโครงการ ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2565 มีจำนวน 15 โครงการ ที่ยังไม่สามารถปิดโครงการได้ อาจต้องใช้เวลาเพิ่มเติมเพื่อปิดโครงการ

ประธาน กสว. กล่าวเกี่ยวกับงบประมาณภาพรวมที่เพิ่มขึ้นมาจากงบอุดหนุนของโครงการต่อเนื่อง เช่น PMU อยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาคัดเลือกโครงการ แต่ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณได้ในปีงบประมาณนั้นๆ จึงนำมาใช้ในปีงบประมาณนี้ จำนวน 230 ล้านบาท ทำให้ภาพรวมงบประมาณเพิ่มขึ้น โดยงบประมาณ Fundamental Fund จำนวน 6,143.18 ล้านบาท มีการจัดสรรงบประมาณ 90% จำนวน 5,528.86 ล้านบาท และงบอุดหนุนภาระผูกพันค้างจ่ายปี พ.ศ. 2565 จำนวน 565.38 ล้านบาท หาก PMU ดำเนินการแล้วเสร็จ จะได้รับงบเพิ่มเติมอีก 10% โดยทั้งงบประมาณ Fundamental Fund และ Strategic Fund จะได้รับงบประมาณในปีงบประมาณใหม่ 90% และงบประมาณ 10% ที่เหลืออยู่เพิ่มเติม ทำให้งบประมาณ Strategic Fund เพิ่มขึ้น เนื่องจากมีงบผูกพันค้างจ่าย ในขณะที่งบประมาณ Fundamental Fund เป็นงบประมาณปีต่อปี

รศ.ดร.ปัทมาวดี โพชนุกูล ผู้อำนวยการ สกสว. กล่าวเพิ่มเติมว่า งบประมาณของ Strategic Fund ถูกตัดงบประมาณจำนวน 500 ล้านบาท งบประมาณ Fundamental Fund จำนวน 6,143.18 ล้านบาท ไม่ได้ถูกตัดงบประมาณ แต่ สกสว. ตั้งจ่ายปีงบประมาณปี พ.ศ. 2566 จำนวน 90% เมื่อส่งงานและดำเนินการแล้วเสร็จจะมีการจ่ายงบประมาณที่เหลือ 10% ซึ่งจะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ขณะเดียวกันงบประมาณ 10% ที่ตัดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จะจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

ความเห็นและข้อเสนอแนะ

1. ค่าใช้จ่ายงบประมาณผูกพัน ตามมาตรา 71 วรรค 3 จำนวน 167 ล้านบาท รวมถึงงบประมาณผูกพันที่เป็นโครงการที่ กสว. มีมติเร่งรัดให้ปิดโครงการตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม พ.ศ. 2565 มีการค้างจ่ายอยู่หรือไม่ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวที่ไม่แล้วเสร็จตามสัญญา จะไม่มีการตั้งงบประมาณเบิกจ่าย

2. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จะไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อโครงการที่ผิดสัญญา เนื่องจาก กสว. มีมติให้ปิดโครงการตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม พ.ศ. 2565 ซึ่งได้ล่วงเลยมาแล้ว ดังนั้น โครงการเหล่านี้เป็นโครงการที่ผิดสัญญาขอให้ยึดหลักตามสัญญา และคืนเงินงบประมาณ หากไม่ดำเนินการคืนเงินตามสัญญาให้ตั้งเป็นงบประมาณค้างรับ รวมถึงโครงการที่ไม่ส่งงานตามกำหนดและถูกปรับด้วยเช่นกัน เนื่องจากการผิดสัญญา ไม่ควรมีข้ออ้างใดๆ ทั้งสิ้น

3. มีข้อคำถามว่า งบประมาณภาพรวมเพิ่มขึ้น แต่งบประมาณจัดสรรและงบประมาณรายจ่ายส่วน Fundamental Fund มีการปรับงบประมาณลดลงเพราะเหตุใด
4. มีข้อคำถามว่า เนื่องจาก PMU ที่ส่งคืนงบประมาณจำนวน 200 ล้านบาท และส่วนต่างงบประมาณ 600 กว่าล้านบาท ซึ่งไม่สมดุลกัน และงบประมาณของ Strategic Fund จะถูกตัดงบประมาณ 600 กว่าล้านบาท ใช่หรือไม่ แต่ Fundamental Fund ไม่ได้ถูกตัดงบประมาณ

มติที่ประชุม

1. รับทราบสถานะเงินกองทุนและภาระผูกพัน ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 และประมาณการ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2566
2. อนุมัติแผนปฏิบัติการกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566
3. อนุมัติวงเงินงบประมาณจัดสรรของกองทุนส่งเสริม ววน. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ดังนี้
 - 3.1 ทุนสนับสนุนงานเชิงกลยุทธ์ (Strategic Fund) จำนวน 10,196.74 ล้านบาท
 - 3.2 ทุนสนับสนุนงานมูลฐาน (Fundamental Fund) จำนวน 6,143.18 ล้านบาท
 - 3.3 ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนปีงบประมาณ พ.ศ.2566 จำนวน 270.00 ล้านบาท

รวมงบประมาณทั้งสิ้น 16,609.92 ล้านบาท
4. อนุมัติวงเงินงบประมาณรายจ่ายของกองทุนส่งเสริม ววน. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ดังนี้
 - 4.1 ทุนสนับสนุนงานเชิงกลยุทธ์ (Strategic Fund) จำนวน 10,863.29 ล้านบาท
 - 4.2 ทุนสนับสนุนงานมูลฐาน (Fundamental Fund) จำนวน 6,094.25 ล้านบาท
 - 4.3 ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จำนวน 229.79 ล้านบาท
 - 4.4 ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนภาระผูกพันค้างจ่ายปี พ.ศ. 2563 – 2565 จำนวน 73.04 ล้านบาท
 - 4.5 ค่าใช้จ่ายงบประมาณผูกพัน มาตรา 71 วรรคสามแห่ง พ.ร.บ. สภานโยบายฯ จำนวน 167.41 ล้านบาท

รวมงบประมาณทั้งสิ้น 17,427.78 ล้านบาท
5. รับทราบประมาณการภาระผูกพันค้างจ่ายให้หน่วยบริหารและจัดการทุน (PMU) และหน่วยรับงบประมาณมูลฐาน ซึ่งจะเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 1,585.99 ล้านบาท
6. รับรองมติเพื่อให้ สกสว. นำไปใช้ดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.3 (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการจัดกรอบวงเงินงบประมาณ

ศ.ดร.ชนาธิป ฝาริโน รองผู้อำนวยการ สกสว. กล่าวว่าคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการจัดกรอบวงเงินงบประมาณ โดยมีประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการจัดกรอบวงเงินงบประมาณ ฉบับลงวันที่ 28 สิงหาคม 2563 และฉบับที่ 2 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2564 ซึ่งสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2565 และเพื่อให้การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องเกิดความต่อเนื่อง ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและ

นวัตกรรม และการจัดกรอบวงเงินงบประมาณแทนคณะอนุกรรมการ ที่ทำหน้าที่ครบวาระ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง 2 ปี นับจากวันประกาศ

โดยมีรายละเอียดดังเอกสารประกอบการประชุม

รศ.ดร.อภิศักดิ์ อีระวิสิษฐ์ รองผู้อำนวยการ สกสว. กล่าวเพิ่มเติมว่า คณะอนุกรรมการฯ ชุดอื่นๆ จะระบุให้มีวาระการดำรงตำแหน่งถึง วันที่ 6 มกราคม 2567 นับจากวันประกาศ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ

1. ให้พิจารณาอำนาจหน้าที่ ของคณะอนุกรรมการฯ ในเรื่องการให้คำปรึกษา ควรเติมคำว่า “ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะ” เพื่อให้มีความชัดเจนขึ้น
2. ให้พิจารณาเรื่องระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง เนื่องจากเลยวาระการดำรงตำแหน่งของ กสว. ควรปรึกษา ศ.ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ถึงความเหมาะสม

มติที่ประชุม

1. อนุมัติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และการจัดกรอบวงเงินงบประมาณ
2. ให้ สกสว. หรือ ศ.ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ เรื่องวาระการดำรงตำแหน่งก่อนนำเสนอประธาน กสว. พิจารณาลงนามในประกาศแต่งตั้ง

ระเบียบวาระที่ 4.4 แผนงานและกรอบวงเงินงบประมาณ แผนงาน “การพัฒนานโยบาย และติดตามประเมินผลกระทบองค์รวมต่อสุขภาพ เศรษฐกิจและสังคมจากกัญชา และผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง” ภายใต้โปรแกรม 17 การแก้ปัญหาวิกฤตของประเทศ (National Crisis Management) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ศ.ดร.ชนาธิป พาริโน รองผู้อำนวยการ สกสว. กล่าวว่ากระทรวงสาธารณสุขสังเกตเห็นถึงประโยชน์ของกัญชา ทั้งในด้านทางการแพทย์และด้านอื่นๆ จึงได้ริเริ่มผลักดันกัญชาเป็นพืชเศรษฐกิจใหม่ เนื่องจากหลายปัจจัยสนับสนุน อาทิ ความเหมาะสมทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทยที่ถือเป็นแหล่งผลิตกัญชาที่มีคุณภาพดีแหล่งหนึ่งของโลก แต่ด้วยเงื่อนไขข้อกฎหมายที่กำหนดให้กัญชาจัดเป็นัญชยาเสพติด ทำให้การส่งเสริมการปลูกกัญชาและการนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ในอดีตที่ผ่านมายังมีข้อจำกัดพอสมควร

รัฐบาล และกระทรวงสาธารณสุข ได้บรรจุนโยบายกัญชาเพื่อการแพทย์และส่งเสริมการปลูกพืชกัญชาเป็นหนึ่งในนโยบายสำคัญเร่งด่วน และได้ผลักดันร่างกฎหมายเข้าสู่รัฐสภา จนได้มีประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2565 โดยมีสาระสำคัญ สรุปดังนี้ “สารสกัดจากทุกส่วนของพืชกัญชาหรือกัญชง ยกเว้นสารสกัดที่มีปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (Tetrahydrocannabinol - THC) ไม่เกิน 0.2 % ไม่ถือว่าเป็นยาเสพติดให้โทษประเภทที่ 5” ส่งผลให้ปัจจุบันการเข้าถึงและการบริโภคกัญชาและกัญชง รวมทั้งผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของกัญชาและกัญชงเกิดขึ้นอย่างแพร่หลายในประเทศ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือเรื่อง รายงานผลเกี่ยวกับการปรึกษาหารือสมาชิกวุฒิสภา มายังกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยมีประเด็นให้เร่งรัดจัดสรรทุนวิจัยเกี่ยวกับกัญชา

ให้กับมหาวิทยาลัยในการศึกษาผลกระทบเชิงนโยบายและวิเคราะห์จุดคุ้มทุนโดยนำประโยชน์ทางเศรษฐกิจมาชั่งน้ำหนักกับผลเสียทางสังคม ในการนี้ กระทรวง อว. จึงได้มีหนังสือถึง สกสว. เพื่อพิจารณาให้ความสำคัญและจัดทำข้อมูลในประเด็นดังกล่าวอย่างเร่งด่วน สกสว. จึงเห็นว่า นับตั้งแต่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาฯ ในการปลดล็อกกัญชา กว่า 2 เดือนที่ผ่านมา ยังเป็นประเด็นที่สังคมต้องการองค์ความรู้ และข้อมูลวิชาการที่ถูกต้องจากการวิจัยและพัฒนา เพื่อช่วยลดผลกระทบเชิงลบทางสังคมอย่างเร่งด่วน และมีนโยบายพร้อมทั้งระบบบริหารจัดการควบคุมการใช้กัญชาในมิติต่างๆ แบบองค์รวม พร้อมทั้งร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่างๆ ที่ได้จากการศึกษา และนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

แผนงานการพัฒนานโยบายและติดตามประเมินผลกระทบของคร่อมต่อสุขภาพและสังคม จากกัญชาและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง กรอบวงเงินงบประมาณเป็นงบอุดหนุน จำนวน 25,000,000 บาท (ยี่สิบห้าล้านบาทถ้วน) และค่าบริหารจัดการแผนงาน 1,250,000 บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) รวมเป็นงบประมาณของแผนงานและงบบริหารจำนวน 26,250,000 บาท (ยี่สิบหกล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยมีสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) ซึ่งเป็นหน่วยบริหารและจัดการทุนด้านระบบสุขภาพให้เป็นหน่วยรับงบประมาณและบริหารจัดการทุนของแผนงานนี้ ภายใต้โปรแกรม 17 การแก้ปัญหาวิกฤตของประเทศ (National Crisis Management) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยใช้กระบวนการอนุมัติแผนงานสำคัญเร่งด่วนและงบประมาณให้ทันต่อสถานการณ์ (Fast Track) โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อให้ประเทศมีข้อเสนอเชิงนโยบายเฉพาะด้านเกี่ยวกับกัญชาที่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง นโยบาย มาตรการกฎหมาย กฎระเบียบ และแนวปฏิบัติด้านการแพทย์ สุขภาพ สาธารณสุข สังคม และพฤติกรรม ด้วยการศึกษาผลกระทบและมาตรการ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์แต่ละด้านที่เกิดขึ้นในประเทศไทย หลังประกาศ “เสรีกัญชา” พร้อมทั้งร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนขับเคลื่อนข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่างๆ ที่ได้จากการศึกษา และนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

2. เพื่อให้ประเทศมีฐานข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการควบคุมการใช้กัญชาในมิติต่างๆ แบบองค์รวม อย่างเป็นระบบ ประกอบด้วย ฐานข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับปริมาณการใช้ที่เหมาะสมในชีวิตประจำวัน ฐานข้อมูลพฤติกรรมการใช้หรือการบริโภคกัญชาของประชาชน และฐานข้อมูลห่วงโซ่อุปทานและช่องทางตลาดของกัญชา ด้วยการรวบรวมทบทวนและจัดทำฐานข้อมูลซึ่งเกี่ยวกับกัญชาที่ครอบคลุมทุกด้านและเผยแพร่ เพื่อการไปใช้ประโยชน์

3. เพื่อให้ประชาชนและสื่อมวลชน มีความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับเรื่องกัญชา โดยการผลิตและเผยแพร่/สื่อสาร องค์ความรู้จากการศึกษาในรูปแบบต่างๆ
ผลผลิต ผลลัพธ์ ที่คาดว่าจะได้รับ ใน 1 ปี มีดังนี้

ผลผลิต

ผลผลิตที่ 1 ข้อเสนอเชิงนโยบาย มาตรการ กฎระเบียบ และ/หรือ แนวปฏิบัติ เฉพาะด้านเกี่ยวกับกัญชาที่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านการแพทย์ สุขภาพ สาธารณสุข สังคม และ/หรือ พฤติกรรม (4 เรื่อง)

ผลผลิตที่ 2 ฐานข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการควบคุมการใช้กัญชาในมิติต่างๆ แบบองค์รวม อย่างเป็นระบบ ประกอบด้วย ฐานข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับปริมาณการใช้ที่เหมาะสมในชีวิตประจำวัน ฐานข้อมูลพฤติกรรมการใช้หรือการบริโภคกัญชาของประชาชน และฐานข้อมูลห่วงโซ่อุปทานและช่องทางตลาดของกัญชา (3 ฐานข้อมูล)

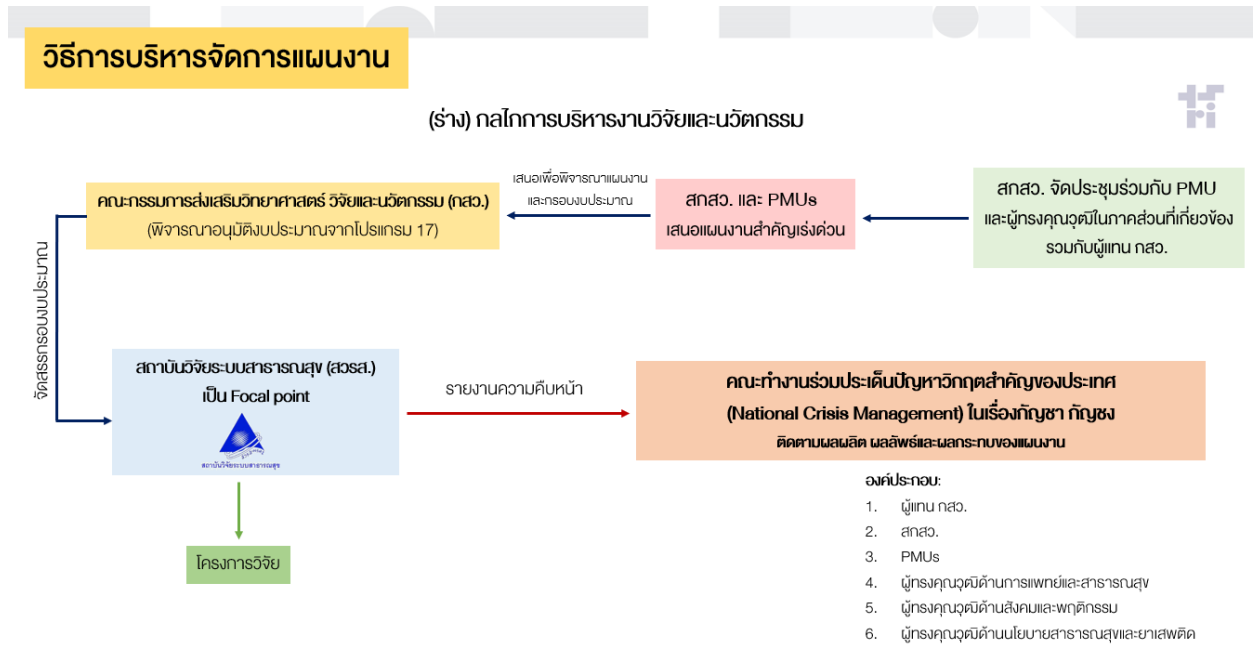
ผลผลิตที่ 3 ชุดความรู้เกี่ยวกับกัญชาซึ่งมาจากผลงานวิจัยและนวัตกรรม ที่มีการเผยแพร่ต่อสาธารณชนในวงกว้าง ผ่านรูปแบบสื่อต่างๆ (10 รายการ)

ผลลัพธ์

ผลลัพธ์ที่ 1 นโยบาย มาตรการ กฎระเบียบ และ/หรือ แนวปฏิบัติ และระบบฐานข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการควบคุมการใช้กัญชาในมิติต่างๆ แบบองค์รวม ที่เกิดจากแผนงานวิจัยและนวัตกรรม ที่เกี่ยวกับกัญชา ด้านการแพทย์ สุขภาพ สาธารณสุข สังคม และ/หรือ พฤติกรรม ถูกนำไปใช้อย่างเป็นรูปธรรม (ร้อยละ 100)

ผลลัพธ์ที่ 2 ประชาชนที่เข้าถึงสื่อและองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการใช้กัญชา เพื่อให้มีความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้อง (10,000,000 คน)

วิธีบริหารจัดการแผนงาน โดยมีรายละเอียดแผนภาพ



โดยมีรายละเอียดดังเอกสารประกอบการประชุม

รศ.ดร.ปัทมาวดี โพชนุกูล ผู้อำนวยการ สกสว. กล่าวเพิ่มเติมว่า งบประมาณมีการเสนอไว้เป็นกรอบภาพรวม เพราะเป็นงานเชิงนโยบาย และเก็บข้อมูลพฤติกรรม ช่องทางการตลาด เพื่อให้สามารถออกนโยบายในการกำกับได้ แต่การดำเนินงานจริงอาจใช้งบประมาณไม่ถึงที่ตั้งไว้ โดยจะนำไปเพิ่มเติมในส่วนของบทบาทคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาการใช้งบประมาณให้เหมาะสมตามความจำเป็นต่อไป และกล่าวเพิ่มเติมเกี่ยวกับระยะเวลาการดำเนินการโครงการในภาพรวมระบุไว้ 1 ปี แต่ข้อเสนอเชิงนโยบายจะเร่งดำเนินการเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ได้เร็วขึ้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะ

1. วัตถุประสงค์ข้อ 1 ให้เพิ่มเติมประเด็นข้อเท็จจริงเพื่อให้เห็นความชัดเจน ความต้องการของประเทศรวมทั้งเพื่อให้เห็นที่มาของโครงการ เช่น การนำประโยชน์ทางเศรษฐกิจมาชั่งน้ำหนักกับผลเสียทางสังคม เป็นต้น
2. วัตถุประสงค์ข้อ 2 ขอให้พิจารณาปรับค่าให้คมชัด เช่น การบริหาร/การควบคุม/การใช้ประโยชน์กัญชาในมิติต่างๆ แบบองค์รวม เป็นต้น
3. ควรระบุบทบาท หน้าที่ของ สวรส. ให้ชัดเจน เช่น ในเอกสารระบุเป็นหน่วยรับประมาณและบริหารจัดการทุน (Focal Point) เป็นต้น
4. ให้พิจารณาเรื่องความเป็นกลางของหน่วยบริหารจัดการทุน
5. ความเป็นมาของโครงการมีข้อความจากฝ่ายนิติบัญญัติที่แสดงถึงการก้าวล่วงบทบาทหน้าที่ของกองทุนส่งเสริม ววน. จึงอาจไม่ต้องให้ความสำคัญในข้อความนี้ หรืออาจตัดข้อความจากฝ่ายนิติบัญญัติออก โดยระบุความเชื่อมโยงทุกมิติ ไม่แยกเฉพาะมิติทางการแพทย์หรือเศรษฐกิจ

6. หากมีการดำเนินโครงการต่อ ขอให้พิจารณา 2 ทางเลือก คือ 1) เปลี่ยน PMU ที่รับผิดชอบ และ 2) ระบุบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการให้ชัดเจนว่าสามารถดำเนินการได้โดยไม่ถูกกดดันจากฝ่ายการเมือง

7. เนื่องจากงบประมาณยังไม่สามารถระบุผลงานที่ชัดเจน เหมาะสมกับงบประมาณได้ จึงขอให้ปรับ Proposal โดยเพิ่มว่าโครงการดังกล่าวต้องสามารถเชื่อมโยง บูรณาการข้อมูลด้านกัญชาจากทุกภาคส่วน เช่น คณะแพทย์ในบางมหาวิทยาลัยมีการเก็บข้อมูลด้านกัญชาในบางมิติแล้ว เป็นต้น

8. ควรพิจารณางบประมาณตามความเหมาะสมโดยไม่แยกตามโครงการ ผลผลิต นอกจากนี้ ขอให้พิจารณาข้อมูลด้านพฤติกรรมและช่องทางการตลาด อาจไม่ใช่ฐานข้อมูล

9. ให้ สกสว. พิจารณาการทำงานร่วมกับ PMU ที่เกี่ยวข้อง โดย สวรส. ไม่ควรทำข้อเสนอเชิงนโยบายแต่สามารถทำเป็นชุดความรู้ได้ อาจมีการแบ่งงบประมาณ หรือร่วมบริหารให้เหมาะสมโดยไม่ให้ สวรส. ดำเนินการเพียงหน่วยงานเดียว ทั้งนี้ สกสว. ต้องวางบทบาทให้ชัดเจน เนื่องจากหน่วยงานเชิงนโยบายไม่สามารถพิจารณาจัดสรรโครงการ ติดตามโครงการต่างๆ จึงควรเลือก PMU ที่เหมาะสมโดยสามารถระบุ PMU เชิงสังคม 2-3 หน่วยงาน ร่วมดำเนินการได้ เช่น วช. เป็นต้น

10. ควรทบทวนระยะเวลาการดำเนินการโครงการ เนื่องจากการทำงานวิจัยเชิงนโยบายควรใช้ระยะเวลา น้อยกว่า 1 ปี เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้เร็วขึ้น

11. ควรเพิ่มผลผลิตเชิงความรู้เพื่อการตัดสินใจเชิงนโยบาย และให้ความรู้ความเข้าใจกับสังคมโดยทำ Rapid Assessment

12. ควรพิจารณาเรื่องการประกันความเสี่ยงในการส่งมอบฐานข้อมูลในระยะเวลาที่กำหนด และควรพิจารณาความเหมาะสมการทำฐานข้อมูล เช่น ปริมาณยา เป็นระบบความรู้ที่สามารถให้ประชาชนได้ เป็นต้น แต่หากเป็นข้อมูลพฤติกรรมการใช้ยาหลังจากที่มีประกาศ/กฎหมายออกมาแล้ว อาจใช้เวลาเพิ่มมากขึ้น

มติที่ประชุม

1. อนุมัติแผนงาน “การพัฒนานโยบายและติดตามประเมินผลกระทบของครีมน้ำมันกัญชาและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง” ภายใต้โปรแกรม 17 การแก้ปัญหาวิกฤตของประเทศ (National Crisis Management) ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นระยะเวลา 1 ปี โดยใช้กระบวนการอนุมัติแผนงานสำคัญ เร่งด่วนและงบประมาณให้ทันต่อสถานการณ์ (Fast Track)

2. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเป็นงบอุดหนุน จำนวน 25,000,000 บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) และ ค่าบริหารจัดการแผนงานจำนวน 1,250,000 บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) รวมเป็นงบประมาณของ แผนงานและงบบริหารจำนวน 26,250,000 บาท (ยี่สิบล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้งบประมาณของ โปรแกรม 17 การแก้ปัญหาวิกฤตของประเทศ (National Crisis Management) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ซึ่ง ปัจจุบันมีงบประมาณคงเหลือจำนวน 136,500,000 บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน)

3. ให้เป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง สกสว. และ PMU ที่เหมาะสม

4. รับรองมติ เพื่อให้ สกสว. นำไปใช้ดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.5 การเสนอชื่อบุคคลผู้สมควรได้รับการคัดเลือกเป็นผู้แทน กสว. เพื่อดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการพิจารณางบประมาณ ด้าน ววน. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ที่ประชุมมีมติถอนวาระนี้ และนำเข้าที่ประชุม กสว. ครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

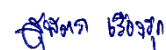
ระเบียบวาระที่ 7 การประชุมครั้งต่อไป

การประชุม กสว. ครั้งที่ 9/2565 วันศุกร์ที่ 16 กันยายน พ.ศ. 2565 เวลา 9.00 - 12.00 น. ผ่านการประชุมออนไลน์

มติที่ประชุม

รับทราบการประชุม กสว. ครั้งที่ 9/2565 วันศุกร์ที่ 16 กันยายน พ.ศ. 2565 เวลา 9.00 - 12.00 น. ผ่านการประชุมออนไลน์

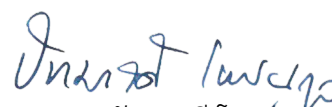
เลิกประชุม เวลา 17.00 น.



(นางสาวสุพัตรา เรืองรุก)

ดวงดาว อูไรกิจ

(นางสาวดวงดาว อูไรกิจ)
ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(รศ.ดร.ปัทมาวดี โพชนุกูล)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม